



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 26.12.2024 № 23/3.3/02133

На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Морозову А. С.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных

участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование Порядка.

Порядок устанавливает процедуру дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – согласие на проведение ярмарки).

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица или индивидуальные предпринимателя, организующие ярмарку на земельном участке, в здании, сооружении или на их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – организаторы ярмарки), департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, департамент.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/21257>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 11.10.2024 по 24.10.2024. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 31.10.2024 по 20.11.2024. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/21257>).

О проведении публичных консультаций были извещены руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего

бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от руководителя аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Кириллова Д. Ю., который полагает, что Порядок не соответствует пункту 26 Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них: утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п (далее – Порядок от 14.07.2011 № 303-п), в соответствии с которым для согласования проведения ярмарки юридическое лицо или индивидуальный предприниматель направляет в администрацию муниципального образования заявление, тогда как Порядок предусматривает в качестве основания для рассмотрения вопроса о даче согласия на проведение ярмарки запрос. Также проектом муниципального правового акта не устранены замечания, указанные в заключении от 26.03.2024 № 23/3.3/00409 по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715, в котором сделан вывод о наличии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, в абзаце 3 пункта 2.8 Порядка. Кроме того, участник публичных консультаций считает необходимым при вынесении проекта на публичные консультации приводить конкретные примеры расчетов и обоснование их применения для четкого понимания разницы в величине размера платы.

Согласно представленной позиции разработчика, проект муниципального правового акта будет доработан с учетом замечаний, указанных в заключении от 26.03.2024 № 23/3.3/00409 по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715. Замечание о несоответствии Порядка пункту 26 Порядка от 14.07.2011 № 303-п разработчиком отклонено, поскольку указанный пункт регламентирует подачу юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем заявления о согласовании проведения ярмарки, к которому прилагается согласие на проведение ярмарки получаемое организатором ярмарки по собственной инициативе на основании запроса, а в случае его непредоставления, – запрашиваемое по межведомственному запросу в департаменте земельных и имущественных отношений города Новосибирска. Предложение о приведении конкретных примеров расчетов и обоснование их применения при проведении публичных консультаций по проекту муниципального правового акта разработчик считает избыточным, поскольку в проекте муниципального правового акта представлена формула расчета с подробным указанием всех элементов формулы.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности,

запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта из перечня оснований для отказа в даче согласия на проведение ярмарки, определенного пунктом 2.8 Порядка, исключаются случаи обременения земельных участков, зданий, сооружений или их частей правом постоянного (бессрочного) пользования муниципальных учреждений города Новосибирска. Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в абзаце первом пункта 2.5 Порядка при рассмотрении представленных организатором ярмарки документов предусмотрена необходимость учета мнения таких учреждений. Правовое регулирование направлено на увеличение количества мест для проведения ярмарок, повышение экономической привлекательности использования муниципального имущества потенциальными пользователями, пополнение бюджета города Новосибирска, соблюдение баланса интересов муниципального образования и субъектов правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

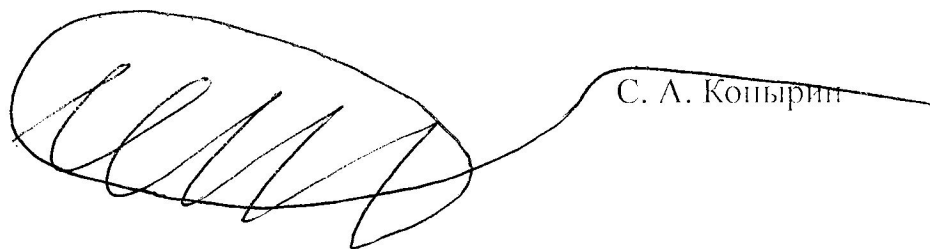
Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта в пункт 2.10 Порядка вносятся изменения, в соответствии с которыми годовой размер платы за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определяется по формуле $Пзу = Су \times Кпл \times 15,721$, где $Пзу$ – годовой размер платы за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена; $Су$ – средний уровень кадастровой стоимости земель города Новосибирска, определенный в соответствии с законодательством Российской Федерации (для сегмента «Предпринимательство»); $Кпл$ – площадь торговой зоны, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), а также прилегающей к ней территории в радиусе 3 м по периметру зоны; 15,721 – коэффициент, полученный путем умножения значения коэффициента, устанавливающего зависимость платы от вида разрешенного использования «выставочно-ярмарочная деятельность» (7,9), и значения корректирующего коэффициента для сегмента «предпринимательство» (1,99). Данный коэффициент установлен в соответствии с приложениями №№ 1, 2 к Порядку определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленные в аренду без торгов, расположенные на территории Новосибирской области, установленному постановлением Правительства Новосибирской области от 10.06.2015 № 219-п (далее – Порядок от 10.06.2015 № 219-п). В подпункт 2.11 Порядка подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта вносятся изменения, согласно которым расчет годового размера платы за использование зданий, сооружений или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, определяется по формуле $Пзе = 41840 \times Кт \times Кпл$, где $Пзе$ – годовой размер платы за использование зданий, сооружений или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска; $Кт$ – коэффициент, характеризующий тип здания, сооружения; $Кпл$ – площадь торговой зоны, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ,

оказания услуг), и прилегающей к ней территории шириной 3 м по периметру зоны; 41840 – условная рыночная стоимость строительства 1 кв. м площади нежилых учреждений, определенная в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, которая установлена в соответствии с Порядком определения размера арендной платы при передаче в аренду нежилых помещений, зданий, сооружений, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, без проведения торгов, принятым решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.05.2011 № 375. Предлагаемые изменения обусловлены повышением с 01.01.2025 года размера платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленные в аренду без торгов, расположенные на территории Новосибирской области, предусмотренного Порядком от 10.06.2015 № 219-п, правовое регулирование позволит привести годовой размер платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, зданий, сооружений или их частей, находящихся в муниципальной собственности, в соответствие с рыночной стоимостью, что направлено на соблюдение баланса частных и публичных интересов, обеспечение единого экономического пространства, позволит повысить доходы бюджета города Новосибирска от использования муниципального имущества.

Подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта в пункт 2.14 Порядка вносятся изменения, согласно которым полномочиями по рассмотрению уведомления организатора ярмарки об отмене (прекращении) проведения ярмарки наделена мэрия города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с пунктом 38.6 Порядка от 14.07.2011 № 303-п, согласно которому решение об отзыве согласования проведения ярмарки принимает администрация муниципального образования Новосибирской области, принявшая решение о согласовании проведения ярмарки.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Синягина
2274393



